Доклад об осуществлении регионального контроля в сфере соблюдения законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области в 2020 году

Раздел 1.
Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

1) Градостроительный кодекс Российской Федерации;

2) Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

3) Закон Ульяновской области от 09.03.2006 № 24-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области»;

4) Закон Ульяновской области от 01.04.2015 № 26-ЗО «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора»;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

6) постановление Правительства Ульяновской области от 27.02.2012 № 9/80-П «Об утверждении Перечня исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории Ульяновской области, и Перечня должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории Ульяновской области»;

7) постановление Правительства Ульяновской области от 13.03.2015 № 102-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ульяновской области»;

8) постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2017 № 93-П «Об утверждении порядка выдачи задания на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия

федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, полномочия по государственной охране которых осуществляются управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области, и его формы»;

9) распоряжение Губернатора Ульяновской области от 21.06.2016 № 382-р «Об утверждении Положения об управлении по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области»;

10) Постановление Правительства Ульяновской области от 07.09.2018 N 419-П «Об утверждении Административного регламента осуществления управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области»;

11) Постановление Правительства Ульяновской области от 11.04.2019 N 162-П «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области»;

12) Постановление Правительства Ульяновской области от 21.12.2017 N 666-П «Об утверждении Перечня должностных лиц управления по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области, уполномоченных наряду с начальником и заместителем указанного управления на принятие решения о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия»;

В данных нормативно-правовых актах содержатся требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, являющимся собственниками (пользователями) объектов культурного наследия. Указанные акты являются достаточными, полными, объективными, научно обоснованными и доступными для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимся собственниками/ пользователями объектов культурного наследия.

Все нормативно-правовые акты опубликованы в средствах массовой информации и размещены в свободном доступе на Интернет-сайте Правительства Ульяновской области.

Раздел 2.
Организация контроля в сфере соблюдения законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области

В связи с совершенствованием государственного управления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия создано структурное подразделение Правительства Ульяновской области - управление по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области – (далее – управление).

Распоряжением Губернатора Ульяновской области от 21.06.2016 № 382-р «Об утверждении Положения об управлении по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области» утверждено Положение об Управлении.

Председателем Правительства Ульяновской области утверждён ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, который согласован в прокуратуре Ульяновской области. Запланированные проверки осуществлялись на основании распоряжений Правительства Ульяновской области с указанием срока, цели, задачи и предмета проверки.

В связи с внедрением риск - ориентированной модели на территории Ульяновской области согласование плановых проверок органами прокуратуры Ульяновской области снижено.

В связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы по поручению Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-П36-1945 проверки субъектов надзора, назначенные в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год были отменены.

Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанной функции:

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее - КоАП Российской Федерации);

Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации;

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Приказ Министерства экономического развития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Ульяновской области от 09.03.2006 № 24-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области»;

распоряжение Губернатора Ульяновской области от 21.06.2016 № 382-р «Об утверждении Положения об управлении по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области».;

постановление Правительства Ульяновской области от 27.02.2012 № 9/80-П «Об утверждении перечня исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля на территории Ульяновской области, и перечня должностных лиц исполнительных органов государственной власти, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля на территории Ульяновской области»;

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении контроля за соблюдением законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия не требуется.

Экспертные организации и эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекались.

Раздел 3.
Финансовое и кадровое обеспечение контроля за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области

Осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов

культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области возложено на департамент государственного контроля и судебного представительства управления.

Штатная численность департамента составляет 4 государственных гражданских служащих. Организационная структура департамента включает:

Начальник департамента – 1 ед.

Ведущий консультант- 1 ед.

Главный специалист-эксперт- 2 ед.

Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Основные:

1) Соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, в том числе:

   Требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требований к сохранению объекта культурного наследия, требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

   Градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

   Требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

2) Осуществление органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:

   Мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включённого в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьёй 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ;

   Мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального

строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Вспомогательные (обеспечительные):

1.Разработка в пределах своей компетенции административных регламентов осуществления регионального государственного надзора или проведения проверок в соответствующей сфере деятельности;

2. Производство по делам об административных правонарушениях;

3. Обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный федеральным законодательством срок;

4. Обеспечение в пределах своей компетенции режима секретности и защиты сведений, составляющих государственную тайну, и иной охраняемой законом информации;

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) осуществляется при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Управление не имеет подведомственных учреждений и организаций.

Представители экспертных организаций и эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекаются.

Средняя нагрузка на 1 сотрудника по фактически выполненному в отчётном периоде объему контрольных мероприятий составляет 30% (в 2020 году проведено 2 плановые проверки в отношении юридических лиц, 6 внеплановых проверок физических лиц), 2 проверки в отношении органов местного самоуправления Прокуратурой Ульяновской области, не согласованы, по результатам назначены административные наказания в виде штрафов и предупреждения; подготовка, проведение и оформление результата проверок; формирование отчётов; разработка и внесение изменений в нормативные правовые акты; претензионно-исковая работа с собственниками объектов культурного наследия, контроль за ведением исполнительных производств, инициированных Управлением, ведение единого реестра проверок; ведение программы Типового облачного решения «Контрольно-надзорная деятельность» подготовка и размещение ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора); проработка вопросов по внедрению риск - ориентированного подхода при осуществлении контрольных мероприятий; формирование плана и проведение профилактических мероприятий, оформление предостережений о недопустимости нарушения законодательства) от общего объёма работы департамента государственного контроля и судебного представительства.

Раздел 4.
Проведение контроля в сфере соблюдения законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области

Ежегодным планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотрено проведение 2 проверок. В отчётном году проведено 2 плановых проверки, план выполнен на 100%.

Все плановые проверки были проведены в форме документарных проверок. Общее время проведения проверок в рабочих днях составило 40 дней, в среднем на одну проверку затрачено 16 рабочих дней. Сроки проведения плановых проверок, установленные ежегодными планами, соблюдены. Сроки и порядок уведомлений о начале проведения контрольных мероприятий соблюдены.

Проведены 20 плановых мероприятий по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований.

В 2020 году проведено 2 публичных обсуждения правоприменительной практики по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия. В ходе проведённых мероприятий было проведено обсуждение типовых нарушений выявляемых в сфере охраны объектов культурного наследия, а также способы их предотвращения.

В целях устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации распоряжением Правительства Ульяновской области разработана и утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2020-2023 года.

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований проводится работа с разъяснением нарушенных норм действующего законодательства в области сохранения, использования и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

е) Проведено 58 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, по итогам которых выявлено 7 случаев возможного нарушения обязательных требований законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, по которым приняты меры в виде выдачи предупреждения о недопустимости нарушения действующего законодательства.

Заявлений от юридических лиц и органов местного самоуправления о признании результатов проверок недействительными не поступало.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 5.
Действия Управления по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Осуществляется постоянный контроль за своевременностью исполнения выданных предписаний.

Критерием эффективности деятельности государственного органа по охране объектов культурного наследия является сохранение памятника истории и культуры. По итогам проведённых управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области зафиксирована положительная динамика в процессах по согласованию землеустроительной документации, выдаче письменных разрешений, способствующих предотвращению правонарушений.

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения			
			Всего	I полу-годие	II полу-годие
1	2	3	4	5	6
1.	Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок	в % от общего количества запланированных проверок	100%	100 %	0%
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано	в % общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений	100%	0	100%
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными	в % общего числа проведенных проверок	0	0	0

4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	в % общего числа проведенных проверок	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки	в % общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории РФ, соответствующего субъекта РФ, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	2,4%	2,4%	0

1	2	3	4	5	6
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица,	в проверках	1	1	0

	индивидуального предпринимателя				
7.	Доля проведенных внеплановых проверок	в % общего количества проведенных проверок	0	0	0
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	в % общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок	0	0	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда	в % общего количества проведенных внеплановых проверок	0	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью	в % общего количества проведенных внеплановых проверок	0	0	0

	прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений				
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	в % общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок	0	0	0
1	2	3	4	5	6
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях	в % общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения	100%	0	100%
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	в % общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об администра-тивных правонарушениях	0	0	0
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	в % общего числа проверенных лиц	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в	в % общего числа проверенных лиц	0	0	0

	деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера				
1	2	3	4	5	6
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	по видам ущерба	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	в % общего числа выявленных правонарушений	0	0	0

Раздел 7.
Выводы и предложения по результатам государственного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области

Реформирование контрольно-надзорной деятельности включено в перечень основных направлений стратегического развития Российской

Федерации в соответствии с решением Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому планированию и приоритетным проектам.

В соответствии с новыми подходами к контрольно-надзорной деятельности изменилась ее оценка.

В настоящий момент необходимо оценивать её не по числу найденных нарушений и наложенных штрафов, а по уровню безопасности общественных отношений и их защищенности.

В связи с этим одной из задач является реализация комплекса мер по налаживанию системной профилактической работы, ориентированной на соблюдение поднадзорными субъектами предъявляемых требований, а не только на наказание за нарушение таких требований.

Управлением за 2020 год совершены выезды с целью мониторинга состояния объектов культурного наследия в следующие районы: Чердаклинский, Николаевский, Инзенский, Карсунский,Сенгилеевский, Николаевский, Старомайнский, г.Димитровград, проводится постоянный мониторинг состояния объектов культурного наследия, расположенных на территории г.Ульяновска, проведены мероприятия по контролю за состоянием объекта культурного наследия регионального значения «Достопримечательное место «Ярмарочный квартал» и «Достопримечательное место Родина В.И.Ленина».

Система профилактики позволяет хозяйствующим субъектам, не являющимся злостными нарушителями требований законодательства, осознанно выбирать модель правомерного поведения, получать информацию об актуальных обязательных требованиях, их интерпретации со стороны контрольно-надзорных органов.

Перед управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области на сегодняшний день стоят задачи не только реагировать по факту совершения правонарушения, привлекать виновных лиц к установленной законом ответственности, но и активно способствовать правомерному поведению в подконтрольной сфере, предупреждать и предотвращать нарушения обязательных требований, причинение вреда охраняемым ценностям.

Начальник управления по охране
объектов культурного наследия
администрации Губернатора
Ульяновской области Д.В.Герасимов